

壹、提要分析

I. Prefatory Notes

一、財政收支

(一)各級政府歲入歲出淨額概況

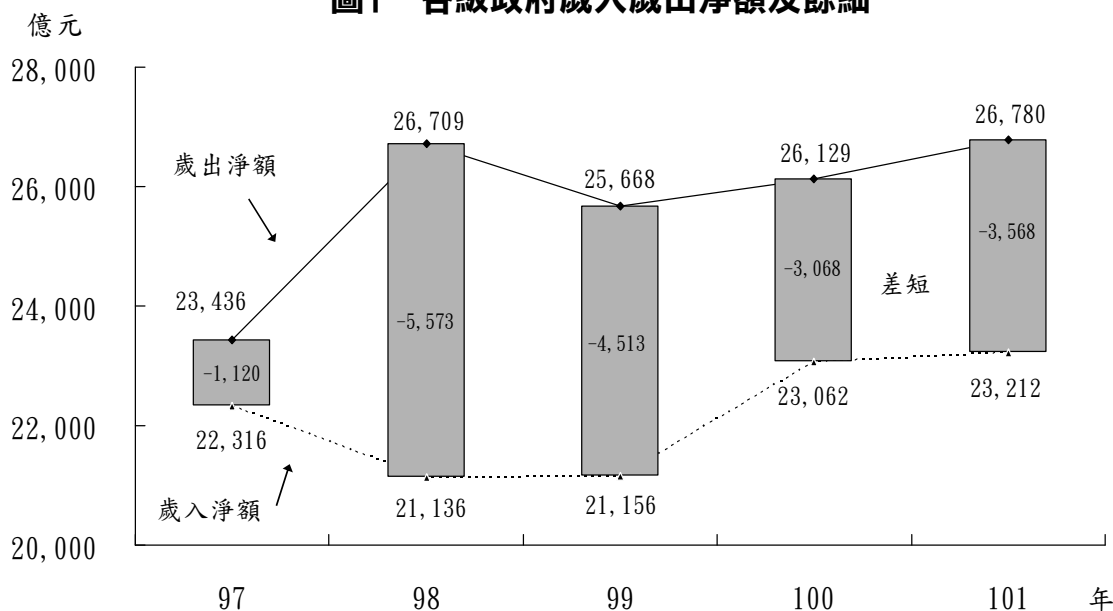
101年各級政府歲入淨額2兆3,212億元，較100年增加150億元(+0.7%)，其中稅課收入增加294億元；罰款及賠償收入增加250億元，係因有拉法葉艦案之賠償收入入庫所致；惟其他收入減少428億元，係因100年有國家金融安定基金盈餘繳庫，基期較高所致；歲入淨額占GDP比率為16.5%，較100年減少0.4個百分點。101年各級政府歲出淨額2兆6,780億元，較100年增加650億元(+2.5%)，主要係以社會福利支出增加935億元最多，係因加強照顧弱勢所需經費增加所致；惟經濟發展支出減少698億元，係因政府重大公共建設特別預算案相繼於100年結束，101年僅易淹水地區水患治理計畫第3期案及莫拉克颱風災後重建案持續進行；歲出淨額占GDP比率為19.1%，與100年持平。收支相抵後，101年各級政府歲入歲出淨額差短3,568億元，較100年增加500億元，占GDP之比率為2.5%。

表1 各級政府歲入歲出淨額及餘絀

單位：億元；%

| | 歲入淨額 | | | 歲出淨額 | | | 餘(+) 絀(-) | |
|------|--------|------|------------|--------|------|------------|--------------|------------|
| | 金額 | 年增率 | 占GDP 比率 | 金額 | 年增率 | 占GDP 比率 | 金額 | 占GDP 比率 |
| 97年 | 22,316 | -0.6 | 17.7 | 23,436 | 2.3 | 18.6 | -1,120 | -0.9 |
| 98年 | 21,136 | -5.3 | 16.9 | 26,709 | 14.0 | 21.4 | -5,573 | -4.5 |
| 99年 | 21,156 | 0.1 | 15.6 | 25,668 | -3.9 | 18.9 | -4,513 | -3.3 |
| 100年 | 23,062 | 9.0 | 16.9 | 26,129 | 1.8 | 19.1 | -3,068 | -2.2 |
| 101年 | 23,212 | 0.7 | 16.5 | 26,780 | 2.5 | 19.1 | -3,568 | -2.5 |

圖1 各級政府歲入歲出淨額及餘絀



101年各級政府經常門收入淨額2兆2,591億元，經常門支出淨額2兆1,798億元，收支相抵後賸餘793億元為政府之儲蓄，政府通常以此移充資本支出之財源，以減低對融資之倚賴。政府儲蓄對經常門收入之比率即政府儲蓄率，101年為3.5%，較100年下降6.3個百分點。

表2 各級政府經常門收支淨額

單位：億元；%

| | 經常門收入淨額 (1) | 經常門支出淨額 (2) | 經常門餘絀 (3)=(1)-(2) | 政府儲蓄率 (3)/(1)×100% |
|------|----------------|----------------|----------------------|-----------------------|
| 97年 | 21,812 | 18,113 | 3,699 | 17.0 |
| 98年 | 20,414 | 20,084 | 330 | 1.6 |
| 99年 | 20,620 | 19,115 | 1,505 | 7.3 |
| 100年 | 22,389 | 20,200 | 2,189 | 9.8 |
| 101年 | 22,591 | 21,798 | 793 | 3.5 |

(二)各級政府融資概況

101年各級政府歲入歲出淨額收支相抵，差短3,568億元有待彌平，另基於契約義務，各級政府應償還債務2,524億元，合計融資需求6,092億元，分別以債務之舉借6,027億元及移用以前年度歲計賸餘228億元因應。

表3 各級政府融資需求及因應方式

單位：億元

| | 融資需求 | | | 因應方式(財務調度) | | |
|------|-------|--------------|-------|------------|-------|------------|
| | 合計 | 歲入歲出 淨額差短 | 債務之償還 | 合計 | 債務之舉借 | 移用 歲計賸餘 |
| 97年 | 2,989 | 1,120 | 1,869 | 3,108 | 2,586 | 522 |
| 98年 | 7,580 | 5,573 | 2,007 | 7,351 | 6,471 | 880 |
| 99年 | 6,580 | 4,513 | 2,067 | 6,750 | 6,685 | 65 |
| 100年 | 5,358 | 3,068 | 2,290 | 3,986 | 3,978 | 8 |
| 101年 | 6,092 | 3,568 | 2,524 | 6,255 | 6,027 | 228 |

(三)各級政府歲入歲出淨額結構

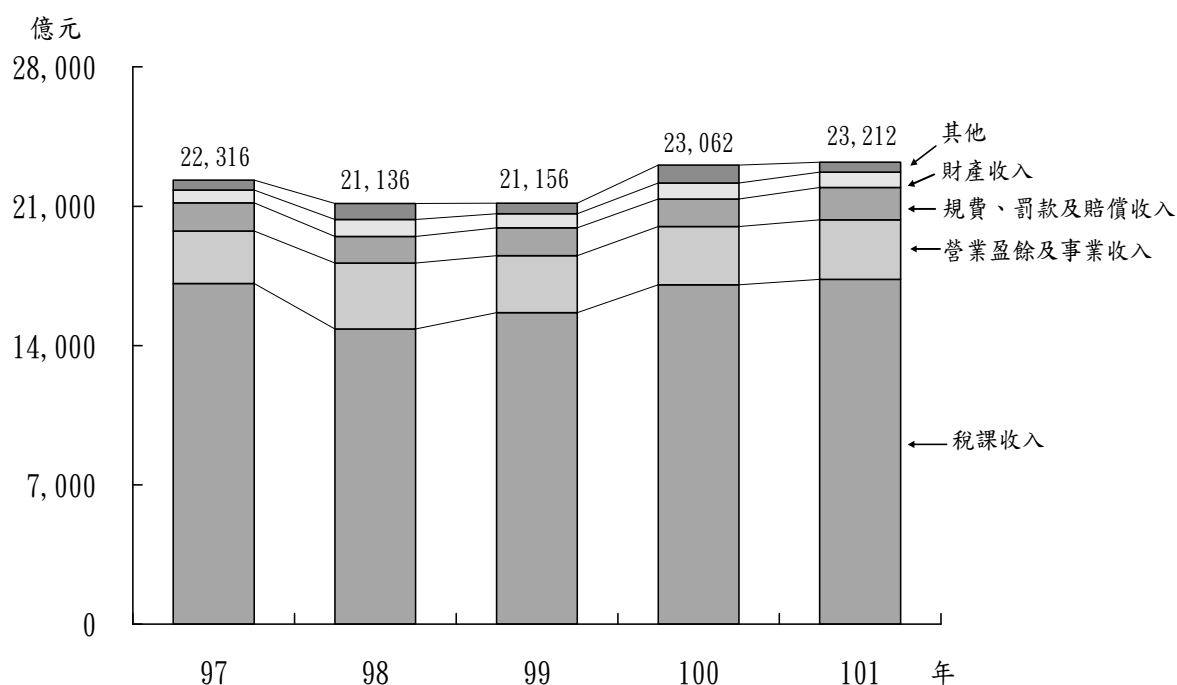
101年各級政府歲入淨額2兆3,212億元，其來源以稅課收入為最大宗，計1兆7,333億元，占74.7%，其餘依次為營業盈餘及事業收入2,980億元，占12.8%，規費、罰款及賠償收入1,626億元，占7.0%，財產收入785億元，占3.4%，其他收入487億元，占2.1%；與100年比較，以規費、罰款及賠償收入所占比重增加1.0個百分點最多，而以其他收入減少1.8個百分點最多。

表4 各級政府歲入淨額結構

單位：%

| | 合計 | 稅課收入 | 營業盈餘及 事業收入 | 規費、罰款 及賠償收入 | 財產收入 | 其他 |
|------|-------|------|---------------|----------------|------|-----|
| 97年 | 100.0 | 76.7 | 11.9 | 6.3 | 2.9 | 2.2 |
| 98年 | 100.0 | 70.2 | 15.7 | 6.4 | 4.1 | 3.6 |
| 99年 | 100.0 | 74.0 | 13.5 | 6.6 | 3.3 | 2.6 |
| 100年 | 100.0 | 73.9 | 12.7 | 6.0 | 3.5 | 3.9 |
| 101年 | 100.0 | 74.7 | 12.8 | 7.0 | 3.4 | 2.1 |

圖2 各級政府歲入淨額結構



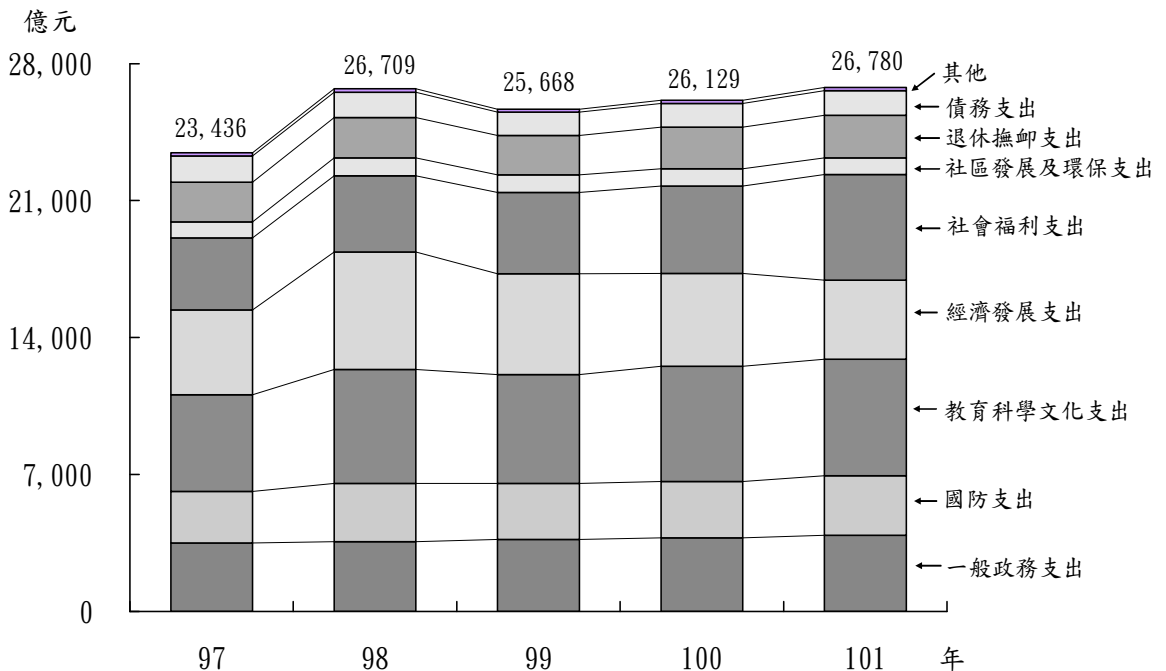
101年各級政府歲出淨額2兆6,780億元，其中以教育科學文化支出5,956億元，占22.2%為最高，社會福利支出5,404億元，占20.2%居次，經濟發展支出4,040億元，占15.1%居第三，一般政務支出3,888億元，占14.5%居第四，國防支出3,047億元，占11.4%居第五，其他支出合計4,445億元，占16.7%；與100年比較，以社會福利支出所占比重增加3.1個百分點最多，而以經濟發展支出所占比重減少3.0個百分點最多。

表5 各級政府歲出淨額結構

單位：%

| | 合 計 | 一般政務支出 | 國防支出 | 教育科學文化支出 | 經濟發展支出 | 社會福利支出 | 社區發展及環保支出 | 退休撫卹支出 | 債務支出 | 其他 |
|------|-------|--------|------|----------|--------|--------|-----------|--------|------|-----|
| 97年 | 100.0 | 15.0 | 11.2 | 21.1 | 18.4 | 15.7 | 3.5 | 8.6 | 5.7 | 0.8 |
| 98年 | 100.0 | 13.4 | 11.1 | 21.8 | 22.5 | 14.5 | 3.4 | 7.7 | 4.8 | 0.8 |
| 99年 | 100.0 | 14.4 | 11.2 | 21.6 | 20.1 | 16.2 | 3.5 | 7.8 | 4.7 | 0.5 |
| 100年 | 100.0 | 14.4 | 11.1 | 22.5 | 18.1 | 17.1 | 3.4 | 8.2 | 4.6 | 0.6 |
| 101年 | 100.0 | 14.5 | 11.4 | 22.2 | 15.1 | 20.2 | 3.2 | 8.2 | 4.7 | 0.5 |

圖3 各級政府歲出淨額結構



二、公庫收支及債務

(一)公庫收支

公庫收支為各級政府所屬公庫對現金收納支撥之運作，與一般習稱以預決算為基礎之政府收支有異。決算收支採用權責發生基礎，係基於預算控制、審計及管理需要，將各項政府收支歸入其權責發生之預算年度。公庫收支則以收付之實現日期為準，可以顯示政府財力盈虛、功能活動、資源分配狀況，供為資金調度運用。

1. 各級公庫收支淨額

101 年各級公庫收支，初步統計收入毛額為 3 兆 3,064 億元，支出毛額為 3 兆 3,637 億元，經扣除各級公庫間互相移轉及公庫內部調撥等重複列計部分後，收入淨額為 2 兆 9,572 億元，支出淨額為 3 兆 145 億元，收支相抵差短 573 億元。截至 101 年底止各級公庫初步差短數為 4,315 億元，其中國庫差短 3,988 億元。

表 6 各級公庫收支淨額

單位：億元；%

| 收 入 | 100 年 | | 101 年(p) | | 支 出 | 100 年 | | 101 年(p) | |
|------------|--------|-------|----------|-------|----------|--------|-------|----------|-------|
| | 金額 | 結構比 | 金額 | 結構比 | | 金額 | 結構比 | 金額 | 結構比 |
| 合 計 | 27,526 | 100.0 | 29,572 | 100.0 | 合 計 | 27,984 | 100.0 | 30,145 | 100.0 |
| 稅課收入 | 16,912 | 61.5 | 17,324 | 58.6 | 一般政務支出 | 6,561 | 23.4 | 6,885 | 22.8 |
| 規費及罰款賠償收入 | 1,344 | 4.9 | 1,607 | 5.4 | 教育科學文化支出 | 5,940 | 21.2 | 6,121 | 20.3 |
| 營業盈餘及事業收入 | 3,013 | 10.9 | 2,443 | 8.3 | 經濟發展支出 | 4,420 | 15.8 | 4,346 | 14.4 |
| 經常門其他收入 | 1,573 | 5.7 | 704 | 2.4 | 社會安全支出 | 7,378 | 26.4 | 8,817 | 29.3 |
| 財產售價、收回及作價 | 683 | 2.5 | 596 | 2.0 | 其他支出 | 1,396 | 5.0 | 1,450 | 4.8 |
| 融資性庫款收入 | 4,001 | 14.5 | 6,898 | 23.3 | 融資性庫款支出 | 2,289 | 8.2 | 2,526 | 8.4 |

說明：p 為初步統計數。

101 年各級公庫收入淨額為 2 兆 9,572 億元，較 100 年增加 2,046 億元(+7.4%)，其中稅課收入 1 兆 7,324 億元，占 58.6%，減 2.9 個百分點，融資性庫款收入(公債及賒借收入)6,898 億元居次，占 23.3%，增 8.8 個百分點，營業盈餘及事業收入 2,443 億元，占 8.3%，減 2.6 個百分點，另規費及罰款賠償收入 1,607 億元，占 5.4%，經常門其他收入 704 億元，占 2.4%，財產售價、收回及作價收入 596 億元，占 2.0%。

101年各級公庫支出淨額為3兆145億元，較100年增加2,161億元(+7.7%)，其中以社會安全支出8,817億元(社會福利支出5,642億元、社區發展及環境保護支出974億元、退休撫卹支出2,201億元)，占29.3%居首，增2.9個百分點，一般政務支出6,885(含國防支出及警政支出)，占22.8%，減0.6個百分點，教育科學文化支出6,121億元，占20.3%，減0.9個百分點，經濟發展支出4,346億元，占14.4%，減1.4個百分點，另融資性庫款支出(債務還本)2,526億元，占8.4%，其他支出1,450億元(含債務付息支出)，占4.8%。

2. 國庫收支淨額

101年國庫收入淨額2兆624億元，較100年1兆9,165億元，增加1,459億元。支出淨額為1兆8,853億元，較100年1兆7,126億元，增加1,727億元；收支相抵結餘1,771億元，加計移轉性支出2,225億元，截至101年底止差短數由100年底3,534億元增為3,988億元。

101年國庫收支淨額結構，收入以稅課收入占59.1%最高，較100年下降3.6個百分點，營業盈餘及事業收入占10.2%，下降4.1個百分點，財產收入占2.6%，下降0.9個百分點；支出以社會安全支出占29.9%居首位，經濟發展支出占16.6%次之，教育科學文化支出占16.2%及國防支出占16.0%。

圖4 國庫收入淨額及其結構

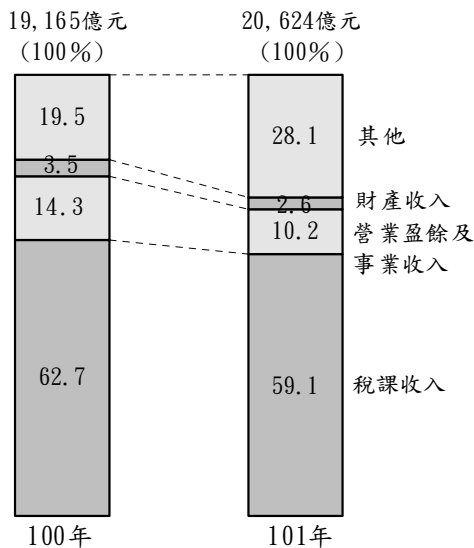
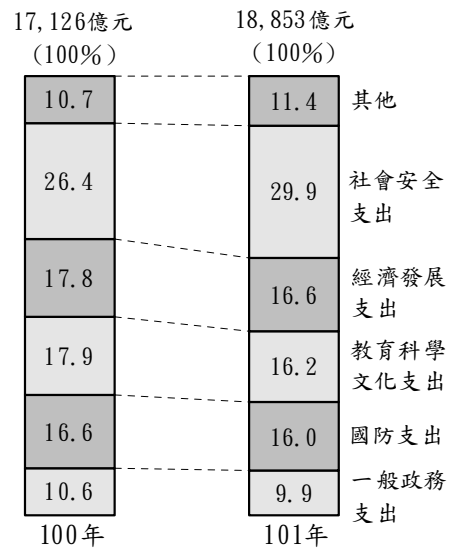


圖5 國庫支出淨額及其結構



(二)債務

1. 各級政府債務餘額

為維護國家財政之健全，支應國家發展需要，各級政府公共債務之規範，依據「公共債務法」第4條規定，中央及各地方政府在其總預算、特別預算及在營業基金、信託基金以外之特種基金預算內，所舉借之一年以上非自償性公共債務未償餘額，不得超過前3年國民生產毛額（GNP）平均數48.0%，其中中央政府為40.0%，地方政府為8.0%。截至101年底止，各級政府債務未償餘額為5兆7,516億元，占前3年國民生產毛額（GNP）平均數比率為42.1%，未超過法定比率。其中中央政府債務未償餘額為5兆116億元，占36.7%，亦未超過法定比率40.0%。

表7 各級政府債務未償餘額

（一年以上非自償性債務）

單位：億元；%

| | 合計 | | 中央政府 | | 地方政府 | |
|-------|--------|----------------------|--------|----------------------|-------|----------------------|
| | 金額 | 占前3年 GNP 平均數比率 | 金額 | 占前3年 GNP 平均數比率 | 金額 | 占前3年 GNP 平均數比率 |
| 97年底 | 43,750 | 34.7 | 37,788 | 30.0 | 5,962 | 4.7 |
| 98年底 | 47,440 | 36.7 | 41,274 | 32.0 | 6,166 | 4.7 |
| 99年底 | 51,884 | 39.8 | 45,380 | 34.8 | 6,504 | 5.0 |
| 100年底 | 54,825 | 41.3 | 47,646 | 35.9 | 7,179 | 5.4 |
| 101年底 | 57,516 | 42.1 | 50,116 | 36.7 | 7,400 | 5.4 |

說明：1. 中央政府100年(含)以前為決算審定數，101年為決算數。

2. 地方政府100年(含)以前為決算審定數，101年為決算數(鄉鎮市為實際數)。

依據國際貨幣基金(IMF)之定義，若將101年底各級政府一年以上非自償性債務未償餘額5兆7,699億元(普通基金債務餘額5兆7,516億元、非營業基金債務餘額183億元)，加計一年以上自償性債務4,687億元及一年以下短期借款7,592億元，則債務負擔合計約6兆9,978億元。

2. 中央政府債務

(1)債務之舉借

中央政府債務發行，均用於籌集資金支應國家重大建設，以加速推行經濟及社

會發展計畫，101年舉借3,411億元，其中列入債限2,885億元，占歲出（預算數）14.9%，另為賡續辦理易淹水地區水患治理計畫特別預算，舉借112億元、莫拉克颱風災後重建特別預算（含保留數），舉借414億元，共計約526億元，依法全數不列入債限管制，不受公共債務法政府當年度舉借額度不得超過歲出15%之限制，惟舉借數仍需計入債務未償餘額。

表 8 中央政府債務之舉借、還本及未償餘額

單位：億元；%

| | 舉借數 | | | 總預算 還本 | 未償餘額 (年底數) | 歲出* | |
|------|-------|----------|------------|-----------|---------------|--------|-----------|
| | 合計 | 列入 債限 | 占歲出 比率* | | | | 不列入 債限 |
| 97年 | 1,252 | — | — | 1,252 | 650 | 37,788 | 17,117 |
| 98年 | 4,136 | 1,650 | 9.1 | 2,486 | 650 | 41,274 | 18,097 |
| 99年 | 4,766 | 2,247 | 13.1 | 2,519 | 660 | 45,380 | 17,150 |
| 100年 | 2,925 | 1,278 | 7.1 | 1,648 | 660 | 47,646 | 17,884 |
| 101年 | 3,411 | 2,885 | 14.9 | 526 | 940 | 50,116 | 19,386 |

說明：1. 100年(含)以前為決算審定數，101年為決算數。

2. 債務還本數不含中央政府債務基金編列之償還數。

3. *表示歲出僅含列入債限部分，歲出為預算數。

(2)債務基金及債務還本

中央政府設置債務基金主要功能為加強債務之管理，提高財務運用之效能，紓解債務之壓力，透過舉新債還舊債，節省政府債務付息支出，使每年債務償付平滑化，以改善政府債務結構。

101年中央政府債務基金為償還舊債發行6,277億元，其中償還未到期債務700億元、償還已到期債務5,577億元。

101年政府於總預算撥入強制債務還本940億元，債務付息1,140億元，還本付息合計占歲出總額11.0%。

表 9 中央政府債務基金

單位：億元

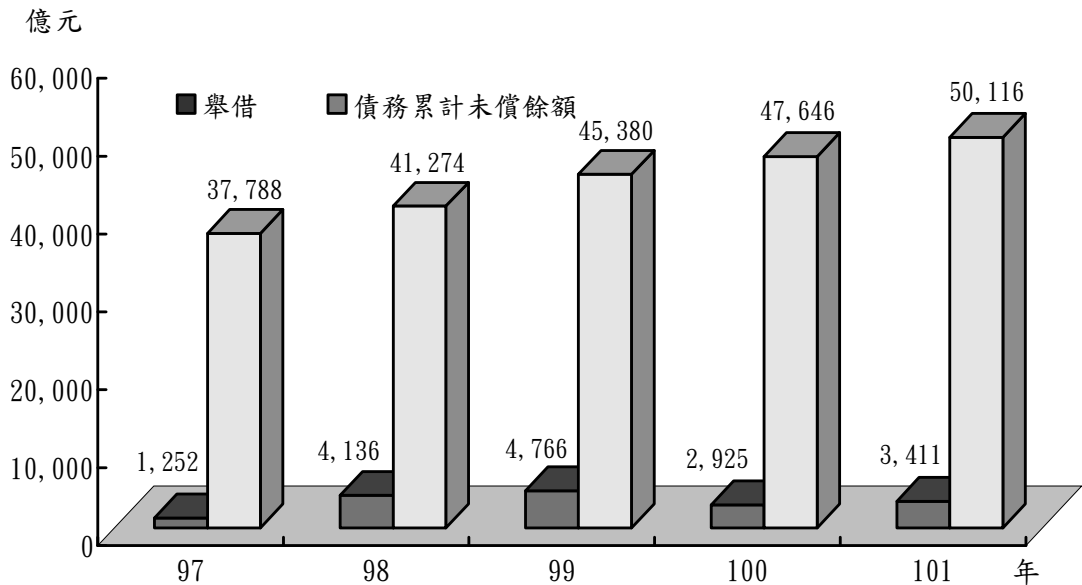
| | 合 計 | 償還未到期債務 | 償還已到期債務 |
|------|-------|---------|---------|
| 97年 | 4,782 | 500 | 4,282 |
| 98年 | 4,500 | 20 | 4,480 |
| 99年 | 5,804 | 720 | 5,084 |
| 100年 | 6,730 | 600 | 6,130 |
| 101年 | 6,277 | 700 | 5,577 |

說明：100年(含)以前為決算審定數，101年為決算數。

(3)債務未償餘額

截至101年底止，中央政府債務未償餘額計5兆116億元，較100年4兆7,646億元，增加2,470億元，占前3年國民生產毛額（GNP）平均數比率為36.7%，符合「公共債務法」第4條之規定。

圖6 中央政府舉借及債務累計未償餘額



說明：100年(含)以前為決算審定數，101年為決算數。

三、賦稅

(一)賦稅收入

101年全國賦稅收入實徵淨額為1兆7,967億元，較100年增加321億元(+1.8%)，其中所得稅增加506億元，係因股利所得成長、薪資所得扣繳率降低及調高起徵點等規定影響，致綜合所得稅結算申報自繳稅款增加、退稅金額減少所致；而因景氣不佳影響民間消費、車市及進口等表現，致與景氣連動之稅目稅收皆不若去年，其中營業稅減少21億元、貨物稅減少40億元、關稅減少14億元；另受國際股市波動、歐美債務等不確定因素衝擊，證券交易稅減少221億元。

表 10 全國賦稅收入

單位：億元；%

| | 合 計 | | 所得稅 | 營業稅 | 貨物稅 | 證券 交易稅 | 關稅 | 土地稅 | 其他 |
|------|--------|-------|-------|-------|-------|-----------|-----|-------|-------|
| | | 年增率 | | | | | | | |
| 97年 | 17,604 | 1.5 | 8,350 | 2,440 | 1,267 | 906 | 804 | 1,161 | 2,676 |
| 98年 | 15,303 | -13.1 | 6,410 | 2,235 | 1,279 | 1,060 | 688 | 1,124 | 2,507 |
| 99年 | 16,222 | 6.0 | 5,904 | 2,682 | 1,508 | 1,046 | 895 | 1,364 | 2,823 |
| 100年 | 17,646 | 8.8 | 7,102 | 2,839 | 1,649 | 940 | 963 | 1,420 | 2,733 |
| 101年 | 17,967 | 1.8 | 7,608 | 2,818 | 1,609 | 719 | 949 | 1,438 | 2,826 |

(二)賦稅結構

就各稅目別變動觀察，所得稅所占比重於97年達高峰47.4%，98年起因金融海嘯影響而明顯滑落，101年回升至42.3%，居各稅目之首；營業稅由97年13.9%升為15.7%；其餘依序為：貨物稅由7.2%升為9.0%、證券交易稅成波動趨勢由5.1%降至4.0%、關稅由4.6%升為5.3%、土地稅由6.6%升為8.0%。

表 11 全國賦稅收入結構

單位：%

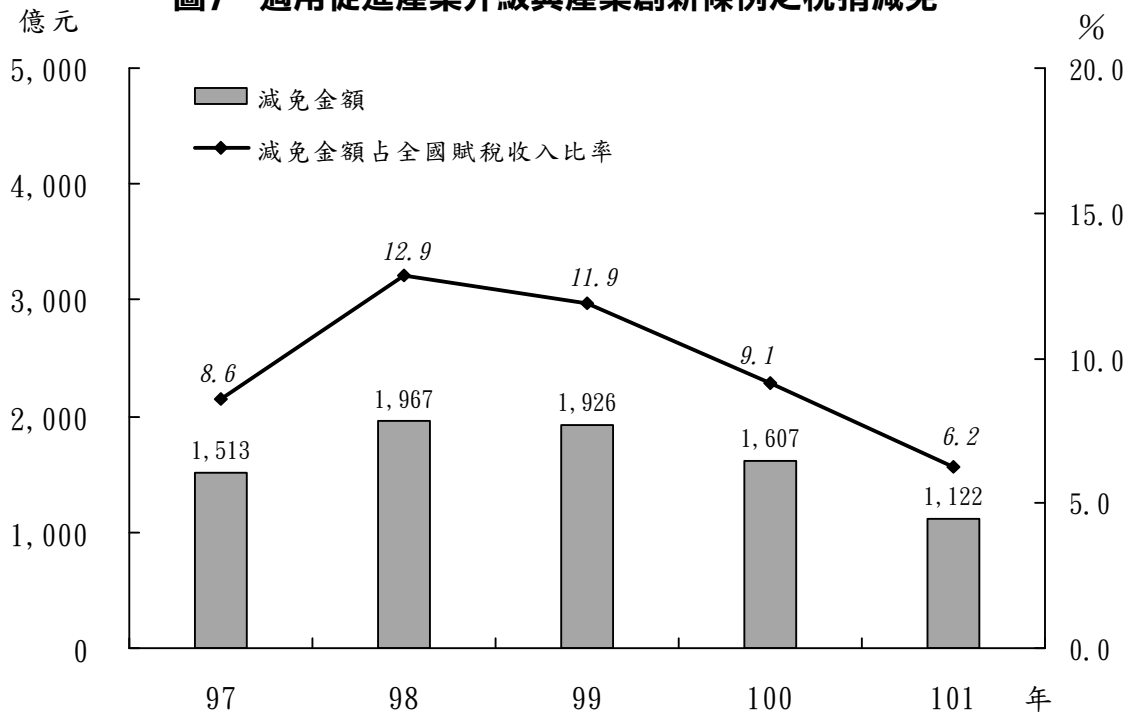
| | 合 計 | 所得稅 | 營業稅 | 貨物稅 | 證券 交易稅 | 關稅 | 土地稅 | 其他 |
|------|-------|------|------|-----|-----------|-----|-----|------|
| 97年 | 100.0 | 47.4 | 13.9 | 7.2 | 5.1 | 4.6 | 6.6 | 15.2 |
| 98年 | 100.0 | 41.9 | 14.6 | 8.4 | 6.9 | 4.5 | 7.3 | 16.4 |
| 99年 | 100.0 | 36.4 | 16.5 | 9.3 | 6.4 | 5.5 | 8.4 | 17.5 |
| 100年 | 100.0 | 40.2 | 16.1 | 9.3 | 5.3 | 5.5 | 8.0 | 15.6 |
| 101年 | 100.0 | 42.3 | 15.7 | 9.0 | 4.0 | 5.3 | 8.0 | 15.7 |

如按各稅目別性質分，101 年直接稅為 1 兆 827 億元，較 100 年增加 3.3%，間接稅為 7,140 億元，減少 0.4%；直接稅所占比重，由 97 年 65.1% 降為 60.3%，間接稅比重則相對由 34.9% 升為 39.7%。

(三) 適用促進產業升級與產業創新條例之稅捐減免

為獎勵民間投資促進產業升級，自 80 年實施促進產業升級條例，以稅捐減免方式促進經濟發展，本條例已於 98 年底屆滿，惟因後續審核作業，致 101 年仍有核定減免稅額 1,065 億元；另自 99 年 1 月起，為促進產業創新，提升產業競爭力，訂定產業創新條例，企業得以投資於研究發展支出金額在規定限度內抵減當年度應納稅額，101 年產業創新條例核定抵減稅額 57 億元，兩者稅捐減免合計達 1,122 億元，占全國賦稅收入比率 6.2%，較 100 年減少 2.9 個百分點。

圖7 適用促進產業升級與產業創新條例之稅捐減免



說明：圖載年別為稅捐機關核定年度，非稅額減免所適用之所得年度。

四、關務

關務工作兼具財政及經濟雙重功能，一方面為促進國內產業之正常發展，對於進口貨物課徵適度關稅，以充裕政府財政；另一方面則運用關稅政策，制定各項免稅、減稅及退稅等獎勵措施，以配合國家經濟發展。此外，為因應我國社會經濟發展，創造有利企業營運空間，積極推動無障礙通關環境以增進我國競爭力。另為維護社會大眾安全，防堵不法毒品及危險物品流入，加強查緝防範走私。相關之關務統計摘要分析如下：

(一)進出口貿易

101年由於歐債陰霾持續影響全球景氣，中國大陸、歐、美等主要經濟體同步減速，並衝擊我國經貿表現，致全年海關商品出口3,012億美元，較100年減少2.3%，進口2,705億美元，減少3.9%，出超307億美元，增加39億美元或增14.5%。主要出口市場方面，對美國、歐洲、中國大陸及香港出口分別減少9.3%、7.8%及4.4%，對東協六國及日本出口則分別增加9.8%及3.6%。

表 12 進出口貿易值及年增率

單位：億美元；%

| | 出 口 | | 進 口 | | 出(入)超 | |
|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | 金 額 | 年增率 | 金 額 | 年增率 | 金 額 | 年增率 |
| 97年 | 2,556 | 3.6 | 2,404 | 9.7 | 152 | -44.6 |
| 98年 | 2,037 | -20.3 | 1,744 | -27.5 | 293 | 93.0 |
| 99年 | 2,746 | 34.8 | 2,512 | 44.1 | 234 | -20.3 |
| 100年 | 3,083 | 12.3 | 2,814 | 12.0 | 268 | 14.8 |
| 101年 | 3,012 | -2.3 | 2,705 | -3.9 | 307 | 14.5 |

(二)海關業務

近年來海關持續推動各項關務改革，除適時鬆綁不合時宜關務法規、機動調降關稅稅率外，並致力推行國際關務合作，積極洽簽關務協定、推動關務行銷及加強關務交流工作。101年通關業務量穩定增加，入、出境旅客人次分別增11.4%及11.8%，入、出境飛機架次分別增9.1%及9.2%，進、出口報單份數分別增10.4%及3.0%，進、出口貨櫃數量分別增1.1%及1.6%，僅出境輪船艘數減0.2%。

表 13 海關業務概況

| | | | 97年 | 98年 | 99年 | 100年 | 101年 |
|------|-----|--------|--------|--------|--------|---------|---------|
| 報單份數 | 進 口 | 千份 | 10,979 | 11,290 | 13,583 | 14,377 | 15,865 |
| | | 年增率(%) | 2.3 | 2.8 | 20.3 | 5.8 | 10.4 |
| | 出 口 | 千份 | 9,080 | 9,067 | 10,270 | 10,264 | 10,569 |
| | | 年增率(%) | -3.2 | -0.1 | 13.3 | -0.1 | 3.0 |
| 貨櫃數量 | 進 口 | 千個 | 4,201 | 3,844 | 4,153 | 4,354 | 4,400 |
| | | 年增率(%) | -3.0 | -8.5 | 8.0 | 4.8 | 1.1 |
| | 出 口 | 千個 | 3,937 | 3,640 | 3,991 | 4,105 | 4,169 |
| | | 年增率(%) | -2.1 | -7.5 | 9.6 | 2.8 | 1.6 |
| 輪船艘數 | 入 境 | 艘數 | 25,142 | 24,632 | 26,255 | 26,048 | 26,594 |
| | | 年增率(%) | -4.6 | -2.0 | 6.6 | -0.8 | 2.1 |
| | 出 境 | 艘數 | 23,422 | 23,693 | 29,879 | 26,287 | 26,231 |
| | | 年增率(%) | -4.0 | 1.2 | 26.1 | -12.0 | -0.2 |
| 飛機架次 | 入 境 | 架次 | 86,876 | 82,912 | 94,544 | 101,455 | 110,690 |
| | | 年增率(%) | -9.0 | -4.6 | 14.0 | 7.3 | 9.1 |
| | 出 境 | 架次 | 86,881 | 82,867 | 94,312 | 101,686 | 111,037 |
| | | 年增率(%) | -8.9 | -4.6 | 13.8 | 7.8 | 9.2 |
| 旅客人數 | 入 境 | 千人次 | 12,245 | 12,604 | 14,920 | 15,625 | 17,405 |
| | | 年增率(%) | -2.7 | 2.9 | 18.4 | 4.7 | 11.4 |
| | 出 境 | 千人次 | 12,249 | 12,587 | 14,845 | 15,556 | 17,390 |
| | | 年增率(%) | -4.5 | 2.8 | 17.9 | 4.8 | 11.8 |

(三)關稅負擔率

關稅負擔率係指關稅收入對進口金額之比率。由於與各國間協定關稅減讓而大幅降低關稅稅率及增訂減免項目，加強運用退稅機制來減輕出口廠商負擔，另為協助紓緩國內物價上漲壓力，近年來亦機動調降部分貨品關稅稅率，致關稅負擔率近5年維持在1.1%至1.2%之間。

表 14 關稅負擔率

單位：億元；%

| | 關稅收入 | 進口金額 | 關稅負擔率 |
|------|------|--------|-------|
| 97年 | 804 | 75,511 | 1.1 |
| 98年 | 688 | 57,572 | 1.2 |
| 99年 | 895 | 79,435 | 1.1 |
| 100年 | 963 | 82,804 | 1.2 |
| 101年 | 949 | 80,215 | 1.2 |

(四)外銷品沖退稅

表 15 外銷品沖退稅件數及金額

單位：件；億元

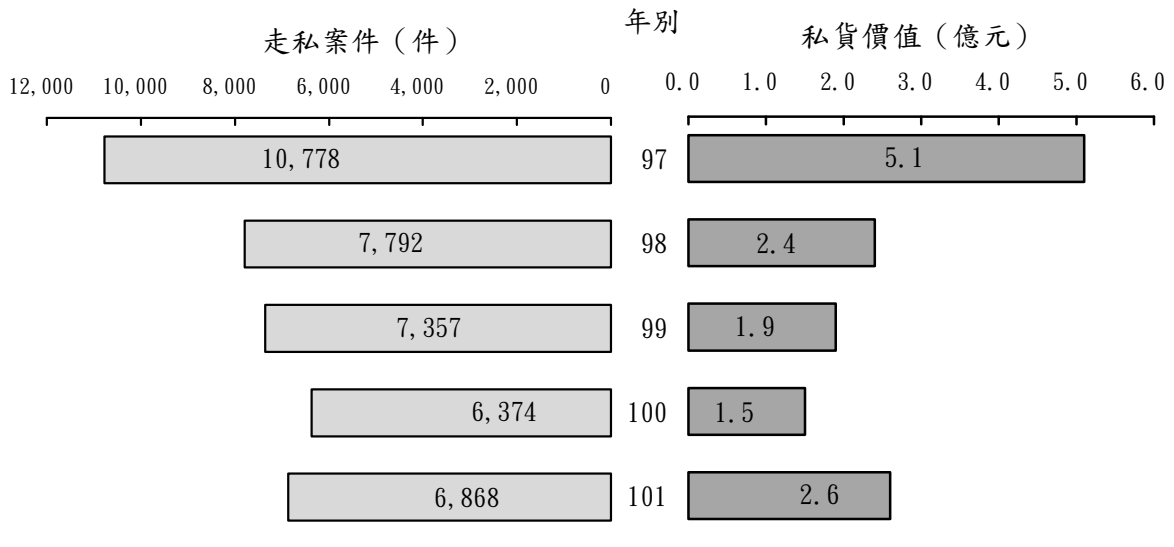
| | 沖退稅件數 | 沖退稅金額 |
|------|--------|-------|
| 97年 | 52,081 | 21 |
| 98年 | 45,693 | 15 |
| 99年 | 62,166 | 20 |
| 100年 | 66,528 | 23 |
| 101年 | 74,027 | 22 |

為促進外銷事業之發展，政府制定外銷退稅辦法。實施之初，沖退稅件數曾不斷大幅增加，後因陸續調降進口稅率及逐步取消退稅貨品項目，沖退稅申請案件呈減緩趨勢。97至98年間因金融海嘯衝擊我國出口表現，98年3月起政府乃陸續恢復出口沖退稅機制以減輕出口商負擔，申請案件又轉呈逐年增加，101年沖退稅件數為74,027件，沖退稅金額為22億元。按貨品類別分，以第十五類「卑金屬及卑金屬製品」沖退稅金額4.2億元，占18.9%最多，第五類「礦產品」及第十六類「機器及機械用具；電器設備及其零件」沖退稅金額均為4.1億元，各占18.6%次之。

(五)緝私案件及私貨價值

海關為嚴防走私漏稅，防止危害社會之物品流入國內，除陸續修訂法條以符合社會現況需求外，並積極實施重點查緝、推動查驗技術現代化、加強情資通報與智慧財產權保護，以強化查緝效能，維持國家稅課及社會安全；惟近年來大幅調降關稅稅率及增加開放進口貨品，查緝私貨件數與金額有逐年下降趨勢。101 年查緝走私案件計 6,868 件，較 100 年增加 7.8%，其中 99.4% 為海關自行緝獲，0.6% 為治安機關移交海關處理；緝獲私貨價值 2.6 億元，較 100 年增加 76.4%。

圖8 緝私案件及私貨價值



五、國有財產

國有財產是國家重要資產根源，為因應社會制度變遷及經濟結構迭動，近年來國有財產署陸續制訂及研修相關法規，積極處理國有財產之接管、登記、勘查及分割等產籍清查作業，並加強規劃執行國有非公用不動產之處理、管理及改良利用，除賡續推動「強化國有財產管理及運用效益方案」、「國有機關用地加強處理方案」、「國有不動產清理活化作業計畫」、「被占用國有非公用土地加強處理方案」等計畫暨推動國有非公用土地綠美化，以營造都市環境減碳新風貌，101年續增加執行屏東縣高樹鄉「遭盜採砂石國有土地坑洞回填及保全計畫」、「加強運用國有土地結合目的事業主管機關推動產業發展計畫」等專案，以強化國有財產管理、發揮資產最大效能及增裕國庫收入。

(一)國有財產總值

101年底國有財產總值為8兆9,752億元，較100年底8兆7,994億元，增加1,758億元(+2.0%)。

1. 按使用性質別分

(1)公用財產部分：101年底國有公用財產總值共計為8兆2,489億元，占國有財產總值91.9%，較100年底8兆385億元，增加2,104億元(+2.6%)。

其中：

表 16 國有財產總值

單位：億元；%

| | 總計 | | 公用財產 | | | | | | | | 非公用財產 | |
|-------|--------|-------|--------|------|--------|------|--------|------|--------|------|-------|------|
| | | | 合計 | | 公務用 | | 公共用 | | 事業用 | | | |
| | 結構比 | 結構比 | 結構比 | 結構比 | 結構比 | 結構比 | 結構比 | 結構比 | 結構比 | | | |
| 97年底 | 76,617 | 100.0 | 67,664 | 88.3 | 38,566 | 50.3 | 10,577 | 13.8 | 18,521 | 24.2 | 8,953 | 11.7 |
| 98年底 | 84,741 | 100.0 | 76,053 | 89.7 | 39,745 | 46.9 | 17,440 | 20.5 | 18,868 | 22.3 | 8,688 | 10.3 |
| 99年底 | 87,146 | 100.0 | 78,912 | 90.6 | 40,750 | 46.8 | 19,051 | 21.9 | 19,111 | 21.9 | 8,234 | 9.4 |
| 100年底 | 87,994 | 100.0 | 80,385 | 91.4 | 40,940 | 46.6 | 19,926 | 22.6 | 19,519 | 22.2 | 7,609 | 8.6 |
| 101年底 | 89,752 | 100.0 | 82,489 | 91.9 | 42,226 | 47.1 | 20,314 | 22.6 | 19,949 | 22.2 | 7,263 | 8.1 |
| 年增率 | 2.0 | | 2.6 | | 3.1 | | 2.0 | | 2.2 | | -4.5 | |

①**公務用財產**：101 年底為 4 兆 2,226 億元，占國有財產總值 47.1%居首，較 100 年底 4 兆 940 億元，增加 1,286 億元(+3.1%)。

②**公共用財產**：101 年底為 2 兆 314 億元，占國有財產總值 22.6%，較 100 年底 1 兆 9,926 億元，增加 388 億元(+2.0%)。

③**事業用財產**：101 年底為 1 兆 9,949 億元，占國有財產總值 22.2%，較 100 年底 1 兆 9,519 億元，增加 430 億元(+2.2%)。

(2)**非公用財產部分**：101 年底國有非公用財產總值共計為 7,263 億元，占國有財產總值 8.1%，較 100 年底 7,609 億元，減少 346 億元(-4.5%)。

2. 按財產種類別分

(1)**土地**：國有財產種類中以土地所占比率最大，101 年底為 4 兆 8,386 億元，占國有財產總值 53.9%，較 100 年底 4 兆 8,327 億元，增加 59 億元(+0.1%)。

(2)**土地改良物**：101 年底為 1 兆 3,734 億元，占國有財產總值 15.3%，較 100 年底 1 兆 3,409 億元，增加 325 億元(+2.4%)。

(3)**有價證券**：101 年底為 1 兆 3,460 億元，占國有財產總值 15.0%，較 100 年底 1 兆 2,314 億元，增加 1,146 億元(+9.3%)。

(4)**房屋建築及設備**：101 年底為 8,350 億元，占國有財產總值 9.3%，較 100 年底 8,199 億元，增加 151 億元(+1.8%)。

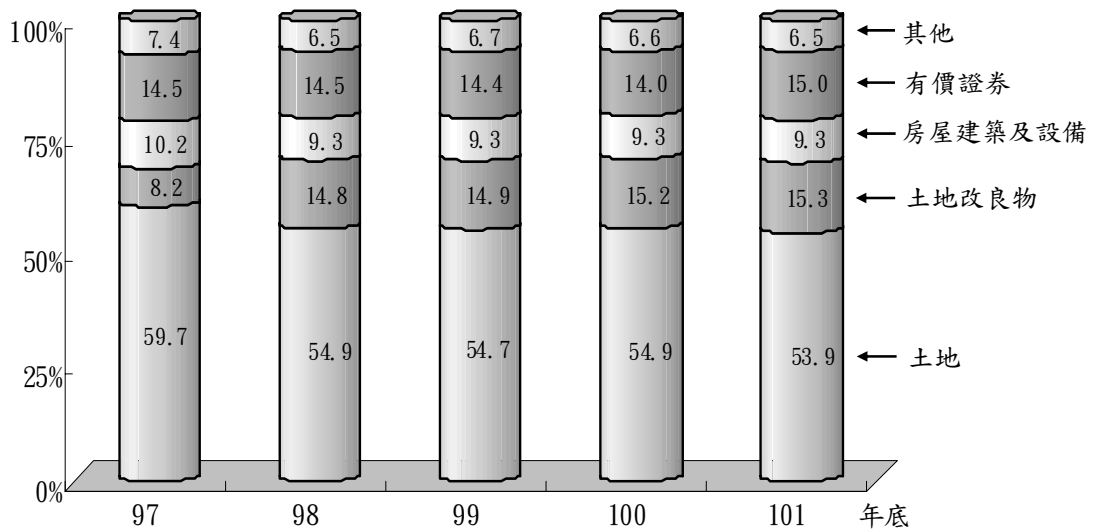
(5)**其他部分**：機械及設備 2,497 億元(占 2.7%)，較 100 年底 2,423 億元，增加 74 億元(+3.1%)、交通及運輸設備 2,022 億元(占 2.3%)，較 100 年底 2,020 億元，增加 2 億元(+0.1%)、什項設備及權利 1,303 億元(占 1.5%)，較 100 年底 1,302 億元增加 1 億元(+0.1%)。

表 17 國有財產種類價值

單位：億元；%

| | 合 計 | 土 地 | 土地 改良物 | 房屋建築 及設備 | 機械 及設備 | 交通及 運輸設備 | 有價證券 | 什項設備 及權利 |
|--------|--------|--------|-----------|-------------|-----------|-------------|--------|-------------|
| 97 年底 | 76,617 | 45,724 | 6,333 | 7,806 | 2,660 | 2,081 | 11,101 | 912 |
| 98 年底 | 84,741 | 46,554 | 12,554 | 7,903 | 2,466 | 2,051 | 12,288 | 925 |
| 99 年底 | 87,146 | 47,715 | 12,950 | 8,128 | 2,454 | 2,080 | 12,527 | 1,292 |
| 100 年底 | 87,994 | 48,327 | 13,409 | 8,199 | 2,423 | 2,020 | 12,314 | 1,302 |
| 101 年底 | 89,752 | 48,386 | 13,734 | 8,350 | 2,497 | 2,022 | 13,460 | 1,303 |
| 結構比 | 100.0 | 53.9 | 15.3 | 9.3 | 2.7 | 2.3 | 15.0 | 1.5 |
| 年增率 | 2.0 | 0.1 | 2.4 | 1.8 | 3.1 | 0.1 | 9.3 | 0.1 |

圖9 國有財產種類價值結構



(二) 國有非公用土地處理及管理概況

101年國有財產署持續進行國有非公用不動產處理作業，優先處理無保留公用或自行開發利用之國有非公用土地，以讓售、專案讓售、標售或現狀標售等方式辦理出售，其次配合行政院加速處理國軍老舊眷舍房地，以改善市容兼顧充分促進土地利用效益；持續進行國有非公用不動產改良利用作業，例如：合作闢建經營平面式收費停車場，以改善交通問題及紓解都會區停車需求、初鹿牧場釋出經營權供民間企業改良利用，收取權利金及租金以挹注國庫收入、都市內國有面積畸零狹小之建築用地或公設地，於尚未開發使用前採招標簡式合作經營，供民眾停車、休閒運動或美綠化等使用、與各級政府機關（構）合作或委託辦理國有不動產改良利用（營運中有7案、興建中有3案、招商中有14案）、委託經營引進民營技術、人才、資金等，以提升資產管理及經營績效、國有土地參與都市更新，以參與分配更新後房地為主，出售與都市更新事業之實施者為輔，分配之房地俾供中央機關辦公廳舍統籌調度有效運用，可解決興建廳舍財源不足問題、國有土地招標設定地上權，可高度發揮使用效益，兼具保持永續經營型態、結合民間合作開發辦公廳舍興建等（辦理財政部財政人員訓練所及其周邊國有土地合作開發案，亦採設定地上權方式營運），藉由以上專案之執行充分提升土地使用效益、減輕公務機關管理負擔暨節省管理成本。

以下就國有非公用財產中最大宗之土地價值(占96.1%)，按處理及管理方式觀察之：

1. 處理：

101年國有非公用土地處理總值為737億元，較100年901億元，減少164億元(-18.3%)。其中以註銷產籍392億元為最多，占53.2%，其次為出售146億元，占19.8%，再次為有償撥用106億元，占14.4%。

表 18 國有非公用土地處理概況

單位：億元；%

| | 合計 | | 無償撥用 | | 有償撥用 | | 出售 | | 註銷產籍 | | 放領 | |
|------|-------|-------|------|------|------|------|-----|------|------|------|----|-----|
| | 金額 | 結構比 | 金額 | 結構比 | 金額 | 結構比 | 金額 | 結構比 | 金額 | 結構比 | 金額 | 結構比 |
| 97年 | 685 | 100.0 | 239 | 34.9 | 75 | 10.9 | 287 | 41.9 | 84 | 12.3 | 0 | 0.0 |
| 98年 | 659 | 100.0 | 147 | 22.3 | 39 | 5.9 | 223 | 33.9 | 250 | 37.9 | 0 | 0.0 |
| 99年 | 1,260 | 100.0 | 113 | 9.0 | 65 | 5.1 | 273 | 21.7 | 809 | 64.2 | 0 | 0.0 |
| 100年 | 901 | 100.0 | 75 | 8.3 | 61 | 6.8 | 153 | 17.0 | 612 | 67.9 | 0 | 0.0 |
| 101年 | 737 | 100.0 | 93 | 12.6 | 106 | 14.4 | 146 | 19.8 | 392 | 53.2 | 0 | 0.0 |

2. 管理：

101年底國有非公用土地管理總值為7,048億元，較100年底7,408億元，減少360億元(-4.9%)。其中以保留3,399億元為最多，占48.2%，其次為出租1,117億元，占15.9%，再次為占用783億元，占11.1%，其餘依序為待勘查642億元，占9.1%、閒置611億元，占8.7%；其他部分496億元，占7.0%，包括委託管理298億元、改良利用65億元、借用46億元、待處理36億元、設定地上權及採取土石39億元及委託經營13億元等。

表 19 國有非公用土地管理概況

單位：億元；%

| | 合計 | | 保留 | | 出租 | | 待勘查 | | 占用 | | 閒置 | | 其他 | |
|-------|-------|-------|-------|------|-------|------|-----|------|-----|------|-----|-----|-----|-----|
| | 金額 | 結構比 | 金額 | 結構比 | 金額 | 結構比 | 金額 | 結構比 | 金額 | 結構比 | 金額 | 結構比 | 金額 | 結構比 |
| 97年底 | 8,834 | 100.0 | 4,794 | 54.3 | 1,109 | 12.5 | 983 | 11.1 | 943 | 10.7 | 532 | 6.0 | 473 | 5.4 |
| 98年底 | 8,566 | 100.0 | 4,576 | 53.4 | 1,093 | 12.8 | 956 | 11.2 | 887 | 10.3 | 555 | 6.5 | 499 | 5.8 |
| 99年底 | 8,037 | 100.0 | 4,024 | 50.1 | 1,133 | 14.1 | 941 | 11.7 | 858 | 10.7 | 567 | 7.0 | 514 | 6.4 |
| 100年底 | 7,408 | 100.0 | 3,462 | 46.7 | 1,127 | 15.2 | 932 | 12.6 | 799 | 10.8 | 573 | 7.7 | 515 | 7.0 |
| 101年底 | 7,048 | 100.0 | 3,399 | 48.2 | 1,117 | 15.9 | 642 | 9.1 | 783 | 11.1 | 611 | 8.7 | 496 | 7.0 |

六、民間參與公共建設

(一)促參業務

「促進民間參與公共建設法」於 89 年 2 月 9 日總統公布施行，促參業務由行政院公共工程委員會辦理，102 年 1 月 1 日配合行政院組織調整再移撥至財政部辦理。促進民間參與公共建設乃是引進民間資金，結合民間力量參與投入公共建設，並配合「經濟動能推升方案」之推動，促使國有土地之活化與公共建設結合，提升經濟動能。

(二)促參執行成效

1. 簽約案件數及簽約金額

101 年民間參與公共建設簽約案件 99 件，較 100 年增加 21 件（+26.9%），簽約金額 1,437 億元，增加 1,036 億元（增加 2.6 倍），契約期間預計可減少人事、營運費用等政府支出約 564 億元，增加稅收、權利金等財政收入約 1,028 億元，並提供 2 萬 3 千多個就業機會；累計 91 至 101 年已簽約促參案件 985 件，簽約金額達 8,407 億元，契約期間可減少人事、營運費用等政府支出約 8,002 億元，增加稅收、權利金等財政收入約 5,417 億元，並提供 14 萬個就業機會。

表 20 民間參與公共建設簽約案件效益

單位：件；億元；名

| | 簽約達成值 | | | 簽約效益* | | |
|----------|-------|-------|-------|----------------------|----------------------|------------|
| | 件數 | 計畫規模 | 簽約金額 | 契約期間 減少政府 財政支出 | 契約期間 增加政府 財政收入 | 創造就業 機會 |
| 91—101 年 | 985 | 8,713 | 8,407 | 8,002 | 5,417 | 140,786 |
| 99 年 | 73 | 2,241 | 2,241 | 898 | 267 | 5,866 |
| 100 年 | 78 | 401 | 401 | 766 | 458 | 7,006 |
| 101 年 | 99 | 1,437 | 1,437 | 564 | 1,028 | 23,101 |

附註：*已扣除終止契約案件及特殊案件。

2. 民間參與方式

就民間參與方式觀察，101 年以 OT 案（由政府投資興建之公共設施後，直接交由民間機構經營）76 件最多，占簽約件數 76.8%；簽約金額則以其他方式（依其他法令辦理如獎參條例、都市更新、設定地上權等）1,112 億元最高，占 77.4%。

表 21 民間參與公共建設簽約案件—按民間參與方式分
101年

單位：件；億元；%

| | 件 數 | 金 額 | | |
|--------|-----|-------|-------|-------|
| | | 結構比 | 金 額 | 結構比 |
| 總 計 | 99 | 100.0 | 1,437 | 100.0 |
| BOT | 7 | 7.1 | 305 | 21.2 |
| OT | 76 | 76.8 | 16 | 1.1 |
| ROT | 3 | 3.0 | 4 | 0.3 |
| 其他 | 13 | 13.1 | 1,112 | 77.4 |
| 設定地上權 | 3 | 3.0 | 542 | 37.7 |
| 非設定地上權 | 10 | 10.1 | 570 | 39.7 |

3. 公共建設類別

依公共建設類別觀察，101年以交通建設類 33 件最高，占 33.3%，其次為文教設施及運動設施，各占 25.3%及 16.2%；簽約金額中，主要以其他法令建設辦理(設定地上權及公有土地都市更新等)之 727 億元為最高，占 50.6%，其次為交通建設及污水下水道，各占 19.1%及 17.6%。

表 22 民間參與公共建設案件—按公共建設類別分
101年

單位：件；百萬元；%

| | 件 數 | 金 額 | | |
|----------|-----|-------|---------|-------|
| | | 結構比 | 金 額 | 結構比 |
| 總 計 | 99 | 100.0 | 143,671 | 100.0 |
| 交通建設 | 33 | 33.3 | 27,422 | 19.1 |
| 污水下水道 | 2 | 2.0 | 25,294 | 17.6 |
| 社會福利設施 | 1 | 1.0 | 13 | 0.0 |
| 勞工福利設施 | 1 | 1.0 | 40 | 0.0 |
| 文教設施 | 25 | 25.3 | 2,971 | 2.1 |
| 觀光遊憩重大設施 | 4 | 4.0 | 857 | 0.6 |
| 電業設施 | 2 | 2.0 | 2,383 | 1.7 |
| 運動設施 | 16 | 16.2 | 312 | 0.2 |
| 公園綠地設施 | 2 | 2.0 | 140 | 0.1 |
| 重大工業設施 | 2 | 2.0 | 9,629 | 6.7 |
| 重大商業設施 | 1 | 1.0 | 1,869 | 1.3 |
| 農業設施權 | 2 | 2.0 | 31 | 0.0 |
| 其他 | 8 | 8.1 | 72,710 | 50.6 |

