

財政部性別平等專案小組第52次會議紀錄

壹、開會時間：114年8月4日(星期一)下午2時

貳、開會地點：本部216會議室

參、主持人：謝常務次長鈴媛兼主任委員 紀錄：郭映辰

肆、出、列席人員：(如會議簽到表)

伍、主持人致詞：(略)

陸、確認報告案議程：確認通過。

柒、報告案

第一案：本部性別平等專案小組第51次會議決定(議)事項辦理情形報告案。

決定：依管考建議及討論結果，本案4項均解除列管。

第二案：本部及所屬機關114年2月1日至114年5月31日「法案及性別影響評估檢視表」及「中長程個案計畫性別影響評估檢視表」案。

決定：請本部各機關(單位)依前(第51)次會議行政院性別平等處(下稱性平處)意見辦理，倘性別平等專家學者檢視意見未涉及計畫內容調整，仍應於性別影響評估結果之「綜合說明」及「參採情形」欄位填列簡要說明。

第三案：本部性別平等推動計畫(111年至114年)院層級議題辦理情形案。

決定：請本部相關機關(單位)依委員建議意見修正，於會後1週內送綜合規劃司(下稱綜規司)彙辦。

第四案：本部性別平等推動計畫(115年至118年)(初稿)案。

決定：請本部相關機關(單位)依委員及性平處建議意見修正，

於會後1週內送綜規司彙整，俾依規定函送行政院。

第五案：本部主管公務機關、國營事業及非營業基金115年度性別預算編列情形、113年度性別預算執行情形案。

決定：請本部各機關(單位、機構)參考委員及性平處所提意見於114年8月29日前，配合行政院核列115年度預算案情形，更新115年度性別預算編列情形表，並完成線上填報及上傳作業。

第六案：臺灣菸酒股份有限公司推動性別平等業務專案報告。

決定：本案請臺灣菸酒股份有限公司依委員建議意見修正，並於會後1個月內將簡報送綜規司，作為後續提供本部其他機關推動性別平等業務參考。

捌、臨時動議：下(第53)次會議擬請臺灣金融控股股份有限公司就臺灣金控集團(含子公司臺灣銀行股份有限公司、臺銀人壽保險股份有限公司及臺銀綜合證券股份有限公司)如何將性別平等意識融入業務提出專案報告，並於報告中說明使用性別資料進行交織性分析及納入業務應用執行情形。

決議：通過，請臺灣金融控股股份有限公司於下次會議提出專案報告。

玖、散會(下午17時20分)

委員(機關、單位)發言紀要

第一案：本部性別平等專案小組第51次會議決定(議)事項辦理情形報告案。

主持人(謝常務次長)：

本案4項均辦理完竣，爰解除列管。

第二案：本部及所屬機關114年2月1日至114年5月31日「法案及性別影響評估檢視表」及「中長程個案計畫性別影響評估檢視表」案。

主持人(謝常務次長)：

前(第51)次會議性平處針對「評估結果之綜合說明」及「參採情形」欄位，建議倘第二部分性別平等專家學者檢視後表示合宜而無具體建議，仍應於前揭欄位簡要說明，請綜規司補充說明本次值得各機關(單位)參採案例。

綜規司說明：

本案序號5係財政資訊中心(下稱財資中心)提報電子發票整合服務平台永續維運及韌性強化計畫性別影響評估檢視表，經性別平等專家就該計畫性別影響評估結果表示合宜，爰財資中心於「評估結果之綜合說明」及「參採情形」欄位，填列「本計畫尚屬合宜，無須調整」等簡要說明內容，請各機關(單位)參考。

主持人(謝常務次長)：

再次提醒各機關(單位)務必轉知同仁確實依前次會議性平處意見辦理。

第三案：本部性別平等推動計畫(111年至114年)院層級議題辦理情形案。

徐委員遵慈：

- 一、有關國營事業董監事尚未達標部分，鑑於近年上市(櫃)公司積極達成董監事性別比例，相較國營事業無法達標，為免外界疑慮，建議於辦理情形補充說明尚未達標原因。
- 二、有關開辦家事訓練及性別平權課程部分，建議訓練教材或課程內容須與時俱進，如對高齡化社會照顧內容，可增加開放家事外籍勞工等議題。

國庫署：

- 一、倘將現行董、監事全體成員性別綜合考量，任一性別比例均達三分之一，惟將董事及監事分開列計，則董事達成度50%，監事達成度75%，尚未達標。
- 二、本部致力達成董監事性別比例，惟調整時須考量其財經專業或資歷符合產業業務屬性需求，金融相關產業尚須優先符合金融監督管理委員會(下稱金管會)主管相關法令所定資格條件，同時為兼顧國營事業經營穩定性，爰多於該等事業董事會屆期改選時調整性別比例，較具可行性。

財政人員訓練所(下稱財訓所)：

財訓所就課程規劃與時俱進，初始規劃性別平等課程係以建立性別平等觀念為主，接續著重如何具體實踐，爰開設生活家事訓練課程，未來將視實際需要開設相對應課程，如目前家事外籍勞工多源自東南亞，爰規劃開設東南亞國家語言(如印尼文)課程。

主持人(謝常務次長)：

請相關機關(單位、機構)依委員建議意見修正，於會後1週內送綜規司彙辦。

第四案：本部性別平等推動計畫(115年至118年)(初稿)案。

【院層級議題】

性平處：

有關院層級議題一，本處於114年7月3日研商會議決議修正，其中針對關鍵績效指標五、六決議略以，請各部會盤點所主管之專門職業與技術人員，參考內政部所提相關策略，積極引導各該人員職業團體理監事組成，朝向性別衡平邁進。查財政部主管包括記帳士、專責報關人員、保稅業務人員等人員認證，如有設立職業團體，請透過可行政策工具加以引導。

賦稅署：

有關公會理監事人員通常依各公會規定選任組成，爰本項尚難訂定績效指標。過去本署已持續向相關公會宣導性別平等，未來將積極宣導理監事性別比例觀念。

張委員瓊玲：

據瞭解金管會對會計師僅有業務督導，各公會理監事係由選舉產生，爰理監事組成部分，為內政部合作及人民團體司職掌範圍，應釐清各部會職權，俾訂定相應具體做法。

關務署：

- 一、有關專責報關人員及保稅業務人員，目前僅報關業者成立各區報關商業同業公會及報關商業同業公會全國聯合會，本署將透過各該公會會員大會及與報關業者年度座談會、函知各公會等途徑，加強宣導各公會理監事性別比例觀念。
- 二、另保稅業務人員僅科學園區業者成立台灣科學園區科學工業同業公會，其目的事業主管機關為國家科學及技術委員會。

主持人(謝常務次長)：

請賦稅署及關務署分別就記帳士及報關業研提相關宣導具體做法，於會後1週內送綜規司彙整，俾依規定函送行政院。

李委員萍：

- 一、有關院層級議題現況與問題說明，提及「CEDAW 第40號一般性建議中有關締約國針對婦女有權在所有決策系統中享有平等及包容性代表權取得重要進展，惟這項權利仍未得到尊重」，就財政部而言，具體問題為何？是否有相關數據支持或加以事實陳述。
- 二、有關配合各事業董事會屆期時程設定性別均等目標一節，性別均等定義為何？另擔任國營事業董監事須負擔相關法定義務如申報財產制度已行之多年，是否仍為財政部推動公部門決策參與之性別平等癥結點，值得商榷。
- 三、財政部115年至118年國營事業董監事任一性別比率達40%績效指標如何訂定，請併予簡要說明。

主持人(謝常務次長)：

有關 CEDAW 第40號一般性建議及性別均等之文字係參考行政院研擬「性別平等重要議題(院層級議題)(115-118年)(草案)」內容，另本部所屬國營事業計5家(臺灣金融控股股份有限公司[下稱臺灣金控]、中國輸出入銀行[下稱輸銀]、臺灣土地銀行股份有限公司[下稱土地銀行]、臺灣菸酒股份有限公司[下稱臺酒公司]及財政部印刷廠)，其中財政部印刷廠非公司組織排除列計，爰董事績效指標以4家(監事排除輸銀，為3家)列計。

國庫署：

- 一、本部所屬國營事業董事排除財政部印刷廠後，計列計4家，目前僅臺灣金控董事任一性別比率達40%目標，爰擬定115年至118年董事任一性別比率達40%績效指標，

採按年逐步完成方式訂定，設定至117年4家中有2家國營事業達成績效指標。

- 二、至於監事部分，輸銀因監事席次為3人不列計，惟其監事任一性別比例仍以不少於三分之一為目標，至於臺酒公司監事目前仍未達成目標，爰設定至118年3家國營事業任一性別比率均可達40%目標。

戴主任秘書龍輝：

- 一、鑑於委員會係由投票表決確定結果考量，組成人數往往以奇數為原則，爰設定性別均等目標於實務執行恐將面臨無法達成困境。
- 二、為強化公司治理，金管會逐步推行由審計委員會取代監察人，依法審計委員會成員均由獨立董事組成，爰建議性平處未來考量將董監事指標合併。

徐委員遵慈：

- 一、自114年起，金管會規定上市(櫃)董事會任一性別董事席次未達三分之一，應於股東會年報揭露未達三分之一原因及規劃提升董事性別多元化具體措施。建議與私人企業同步，比照金管會規範，揭露未達指標原因及具體措施。
- 二、有關董事會屆期改選(派)，可評估是否維持現行柔性、非強制策略，或提升策略強度，以達成所訂目標。

綜規司補充說明：

行政院對性別衡平性已提出說明，即委員會多數性別與少數性別人數相減後，數字為0或±1。本部前於行政院訂定116年(後更為117年)行政院所屬機關推動性別平等業務輔導考核及獎勵計畫(草案)時，建議董監事性別比率合併計算，惟性平處參酌其他部會(經濟部、交通部)分列董監事指標情形，爰未採納本部意見。考量董事及監事係董事會成員，共同參與董事會，為符合實務運作，建議性平處再次考量本部

建議。

主持人(謝常務次長)：

請國庫署協助轉達國營事業115年至118年董、監事任一性別比率達40%目標，並請性平處考量本部所提建議修正院層級目標性別均等文字用語及關鍵績效指標。

【部層級議題】

張委員瓊玲：

- 一、針對性別議題1：「鼓勵公股事業培力女性經濟力」關鍵績效指標如何訂為每年拍攝9支宣導影片？
- 二、性別議題2：「性別平等向下扎根，向上深化」：海關一級主管走進幼兒園講解性平繪本，為何係設定由一級主管且績效指標1年僅4次？
- 三、性別議題5：「提升同仁性別平等觀念認識」績效指標係分別開設生活家事訓練及性別平權課程，或生活家事結合性別平權課程？建議調整為生活應用科學訓練及性別平權相關課程。

性平處：

- 一、有關性別議題4：「消除性別刻板印象推動性別平權」之績效指標為自製宣導媒材每年1則及 Facebook(臉書)觸及人數，較不具挑戰性，建議調升指標，或研議較具創新性指標。
- 二、性別議題5：「提升同仁性別平等觀念認識」之績效指標「開辦有關生活家事訓練及性別平權之相關課程」，請於課程規劃融入性平概念，注意課程內容確實傳達性別平等觀點，而非單純日常生活空間規劃及收納技巧分享活動。
- 三、有關本處建議「研析精進賦稅政策，以建構性別友善之工作與家庭平衡環境」，財政部評估意見略以，我國綜合

所得稅以家戶為課稅單位之合併申報制，係為增進公共利益之必要，符合量能課稅原則等，並指出有關已婚配偶雙方婚後是否繼續保有工作之考量因素眾多，涉及家務責任分工及育兒角色分配、就業待遇高低及職場發展等，本處予以尊重；惟建議得就已婚配偶雙方婚後是否繼續保有工作之考量因素眾多一節切入，進行相關研析或研究案，除得以研究案做為績效指標，並得強化性別分析與業務相關性。

李委員萍：

- 一、許多性平專家學者對財政部賦稅政策寄予厚望，尤其是目前面臨女性不婚、遲婚、少子化及高齡化等國家議題。政府須體認家庭、婚姻或家庭成員均應受最大保障，並採取更有利於婚姻後所有成員或保障不同性別成員措施。
- 二、許多國家對女性婚後成為家庭主婦無法外出工作，實施折半乘二制等措施保障家庭，且呈現良性結果。另建議賦稅署參考性平處意見，對一位及多位子女家庭稅負情形，進一步研析精進少子化賦稅政策，以減輕家庭負擔。

徐委員遵慈：

- 一、財政部在推動原有性別平等業務已有相當成效，或可思考跳脫原有範疇，建議對原住民、新住民或偏鄉地區進行性別平等宣導。
- 二、近期廣泛討論美國對等關稅對企業，尤其對中小企業衝擊，中小企業許多為女性雇主或受僱人員，請以性別平等角度切入提出支持措施或研議相關策略。

國庫署：

本署係以9家公股金融事業，每年提供金融知識宣導影片1則為基礎，期強化女性金融知識，及女性創業協助資源及管

道，並落實推動普惠金融。

主持人(謝常務次長)：

有關推動普惠金融，請公股金融事業於議題呈現有所區別，尤其對金融弱勢族群，如對高齡詐騙、青年相關議題等，請國庫署先行瞭解並適當分配各公股金融事業拍攝議題，俾使其宣導議題更全面及周全。

張委員瓊玲：

- 一、對公股金融事業進行宣導議題分配係正確且良好方式，惟須考量宣導對象係行員或服務群眾，對行員應著重性別友善職場環境之員工協助方案(Employee Assistance Program, EAP)。倘對服務群眾，可與當前政府重要政策連結，銜接普惠金融觀念，如宣導微型保險、長期照顧保險等。
- 二、有關打擊金融詐騙部分，除內政部警政署進行犯罪偵查外，須同時仰賴金融機構端犯罪預防。倘公股金融事業於性平宣導結合打詐議題及前揭普惠金融概念，宣導得較為全面。

主持人(謝常務次長)：

請國庫署依委員建議修正性別議題1議題名稱及目標，除培力女性經濟力外，增列普惠金融等相關議題。

關務署：

性別議題2原規劃由本署6組6室，約16位一級主管走入幼兒園講解繪本故事，惟配合幼兒園課程安排，改為1年4次頻率。另有關議題文字部分，將參考張委員瓊玲意見配合調整。

主持人(謝常務次長)：

- 一、請關務署依張委員瓊玲意見，調整性別議題2議題及具體做法文字，刪除一級主管等內容。
- 二、請國有財產署(下稱國產署)依徐委員遵慈意見調整性別

議題3下鄉換約時加強對原住民或偏鄉地區宣導。

國產署：

本署設定性別議題3議題係因傳統財產傳子不傳女觀念，具體呈現在繼承換約時，承租人性別比例確實呈現男較女性高狀況，期藉由換約或地方政府舉辦相關活動，透過圖卡或影片方式傳遞國有土地承租權繼承換約，應考量女男衡平性。另下鄉換約對象，實際包含許多花東地區原住民，將依主席及徐委員遵慈意見，修正績效指標及具體做法，呈現對偏鄉地區宣導。

主持人(謝常務次長)：

性別議題4宣導媒材績效指標訂為每年1則，似無挑戰性，請財資中心說明。

財資中心：

本中心係參考 CEDAW 規定及111年至114年院層級議題，訂定以媒體宣導做為策略，達成消除性別刻板印象、偏見與歧視目標，將研議調整績效指標具挑戰性。

賦稅署：

有關性別議題4，本署於會前彙整各地區國稅局及財資中心績效指標目標值，於自製宣導媒材部分每年由1則調高至9則，另觸及人次部分，115年至118年分別訂定50,900人次、52,200人次、53,500人次及54,800人次。

主持人(謝常務次長)：

- 一、性別議題4，請依賦稅署規劃辦理，即調高自製宣導媒材及觸及人次，另增列對原住民、新住民或偏鄉地區宣導具體做法。
- 二、性別議題5，請財訓所依委員意見，將生活家事名稱調整為生活應用科學，並調整具體做法，將同婚法制及多元家庭議題課程列為首要項目；高齡化社會照顧課程結

合人工智慧(Artificial Intelligence, AI)發展，加強對高齡者(優先針對60歲以上，其次55歲以上)同仁開設 AI 生活應用相關課程，以改善性別數位落差情形，開設課程須與性別平等連結。

財訓所：

- 一、將依委員意見調整課程名稱，將家事訓練課程擴大至生活科學應用，以符合提升同仁性別平等認識目標。另財訓所已開辦多場 AI 相關訓練課程，包括基礎訓練及 AI 運用課程等。近年更發展至業務應用層面，開設運用 AI 提升行政效率及租稅教育宣導，及 AI 結合大數據應用等。
- 二、目前財訓所開設課程係透過各機關推薦承辦同仁參訓，課程設計以實際業務應用為主。將依課程內容，於調訓函調整列示參訓人員條件。

張委員瓊玲：

美國對等關稅對國內社會有一定程度衝擊，政府運用政策工具除現行補助外，可考量透過特別條例提供減稅，至於適用層面所擴及產業，須行政院跨部會協商溝通。性別平等除顧及女性，亦須將不利處境者(身心障礙者等)及前揭者家庭，列為減稅對象。

主持人(謝常務次長)：

- 一、本部115年至118年部層級議題，原則參照111年至114年計畫架構，徐委員遵慈所提美國對等關稅仍進行談判中，本部亦有相應支持措施，如輸銀提供貿易融資利息減碼及輸出保費優惠、賦稅署依產業創新條例提供租稅優惠、關務署則簡化通關程序。
- 二、鑑於美國對等關稅內容尚未確定，倘談判有明確結果，且涉及本部部分，或經統計分析，盤點與性別平等相關事項，研議可行績效指標後再滾動調整本部部層級議題。

三、性平處建議「研析精進賦稅政策，以建構性別友善之工作與家庭平衡環境」，且各位委員就賦稅制度對婚姻或性別平等影響相當期待，現行賦稅制度是否對女性仍存在不利情形，請賦稅署簡要說明。

賦稅署：

- 一、我國綜合所得稅採家戶申報制，提供5種稅額計算方式，供納稅義務人選擇最有利者適用，維持納稅義務人婚前、婚後稅負相當。本部近年持續進行所得稅制優化，致力提高各項扣除金額，並按物價指數上漲程度調高免稅額、扣除額及課稅級距。另因應高齡化社會衍生長照需求，相應提出長照特別扣除額措施。此外，為因應少子女化及青年租屋需求問題，提供幼兒學前及租金支出特別扣除額等租稅優惠。據統計112年度綜合所得稅申報資料顯示，約有302萬申報戶免繳稅(約占總申報戶44%)、247萬戶(約占總申報戶36%)適用稅率5%，合計80%申報戶適用稅率5%或免繳稅。
- 二、租稅措施主要目的係財政收入及維護租稅公平，同時配合其他部會如經濟部促進經濟發展政策需要，提供租稅優惠。至有關部分國家採折半乘二稅制，行政院前於113年10月召開「我國少子女化對策計畫檢討與策進會議」亦討論類似議題，經本署研析結果顯示，改採折半乘二制形同對高所得家庭提供婚姻租稅優惠，且夫妻所得愈不平均，減稅利益愈大，不符合量能課稅公平及租稅中立性原則，且可能造成高所得者藉婚姻規避稅負，尚不宜採行。
- 三、有關性平處建議部分，考量已婚配偶雙方婚後是否繼續保有工作考量因素眾多，涉及家務責任分工及育兒角色分配、就業待遇高低及職場發展等，與內政部、經濟部

或衛生福利部等部會政策有關，皆可能影響就業意願及決策，爰研析後建議不列入議題。

李委員萍：

折半乘二稅制議題討論已久且許多婦女團體亦有相關討論，尤其針對少子化、女性與家庭成員間稅負問題。從財政部觀點，認為會影響租稅公平，惟從性別平等而言，觀察其他國家成果，則認為對家庭，尤其在鼓勵生育方面有助益。

主持人(謝常務次長)：

- 一、請賦稅署積極向婦女團體充分溝通說明，俾利其瞭解現行租稅制度確實非造成性別不友善關鍵影響因素。
- 二、有關提報行政院折半乘二制度研析內容，請賦稅署於會後提供李委員萍參考。

徐委員遵慈：

經濟合作暨發展組織(Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD)於租稅制度與性別平等研究中，認為縱使多數國家在稅制設計上未有性別歧視規定，惟受女男社會經濟差異(如所得水準及類型、消費決策、財產所有權等)影響，於適用後可能對特定性別稅負產生不利情形。倘目前不宜調整所得稅制，可參考 OECD 或國際貨幣基金(International Monetary Fund, IMF)盤點可能產生性別偏見(gender bias)項目，如汽車、奶粉或女性更年期食品之貨物稅等評估分析，以展現財政部對性別平等努力。

主持人(謝常務次長)：

請綜規司盤點 OECD 相關研究涉及可能造成性別不利租稅項目供賦稅署參考。

第五案：本部主管公務機關、國營事業及非營業基金115年度性別預算編列情形及113年度性別預算執行情形案。

徐委員遵慈：

配合前揭部層級議題新增對原住民或新住民宣導，提醒各機關(單位)於性別預算應做相對應調整。

性平處：

- 一、115年度性別預算編列情形：部分項目未於性別預算年度預期成果欄位說明性別預算估列方式，請依性別預算作業原則及注意事項第7點及第8點補正。
- 二、113年度性別預算執行情形：依審計部審核112年度中央政府總決算性別預算執行情形通知意見，工程類執行不如預期，主管機關應督導各單位檢視工程進度，配合實際情形核實編列性別預算。查112年度財政部營業基金執行率未達8成，主要係因土地銀行實際執行修繕性別友善廁所之分行數低於預估數所致。經檢視115年度性別預算編列情形表中，有關性別友善設施經費計算，均係採相關設施面積占建築物比率方式進行推估，建議可參考過去類似工程實際執行案例核實編列性別預算，提升性別預算執行率。

會計處：

有關性別預算作業原則及注意事項第8點規定，五大業務類型，僅涉及第1類「計畫類」者始須填列計算方式，經重新檢視僅有臺灣銀行股份有限公司性別預算廁所部分須補列，爰本處會後再與性平處確認應填列計算方式類型。

主持人(謝常務次長)：

請本部機關(單位、機構)參考委員及性平處所提意見配合辦理。

第六案：臺灣菸酒股份有限公司推動性別平等業務專案報告。

徐委員遵慈：

有關113年至114年家庭照顧假申請人次，男性申請人數超過女性原因為何？

臺酒公司：

因本公司男性職員占女性職員比例約七比三，爰申請總數存在明顯差距。

張委員瓊玲：

有關工作服設計不因性別另訂顏色說明部分，建議調整為員工有選擇服裝彈性，同仁可視工作需要或實際需求著裝，女性可著褲裝或裙裝，並可選擇多元顏色。

李委員萍：

- 一、臺酒公司現行對單親、弱勢或不利處境家庭，是否有提供回饋或協助女性機制？
- 二、德國啤酒節相當知名，臺酒公司是否有舉辦類似活動，或思考結合性別平等為活動特色。

臺酒公司：

本公司自新任湯董事長期安上任以來，積極與弱勢團體或婦女團體洽談合作。114年7月19日本公司於桃園酒廠舉辦啤酒節活動，近期於大巨蛋球賽透過啤酒女孩促銷18天生啤酒。此外，本公司於高雄亦舉辦多場活動，除啤酒女孩，亦有啤酒男孩，有益提升本公司企業形象。

性平處：

於性別意識融入商品提出彩虹紀念酒等產品具有亮點，惟初次接觸彩虹酒，無法明確得知產品與性別平等關聯，爰建議未來可強化行銷產品與性別連結及意象，提升推廣綜效，亦建議臺酒公司可協助上下游廠商，共同推動性別友善職場，發揮正向社會影響力。

主持人(謝常務次長)：

請臺酒公司會後依委員建議意見修正，並於會後1個月內將簡報送綜規司，作為後續提供本部其他機關推動性別平等業務參考。

臨時動議：下(第53)次會議擬請臺灣金融控股股份有限公司就臺灣金控集團(含子公司臺灣銀行股份有限公司、臺銀人壽保險股份有限公司及臺銀綜合證券股份有限公司)如何將性別平等意識融入業務提出專案報告，並於報告中說明使用性別資料進行交織性分析及納入業務應用執行情形。

主持人(謝常務次長)：

通過，請臺灣金融控股股份有限公司於下次會議提出專案報告。