

四、財政部

(一)綜合意見

- 1、落實財政改革方案目標方面：各項指標均達原定目標值，93 至 96 年度全國稅課收入連續 4 年超徵，且各年中央政府總預算歲出決算較預算數節減，執行成效良好，另受國際金融海嘯影響，我國經濟情況自 97 年度下半年起急速反轉，惟 97 年度全國賦稅實徵數淨額仍較同年度預算數超徵 195 億元，實屬可貴。另為配合政府進行賦稅改革，業陸續完成所得稅制、遺產及贈與稅制及多項稅務行政作業之檢討修正，未來仍請財政部落實建立公平合理且具國際競爭力之賦稅環境，以加速景氣復甦、促進經濟永續發展。在充裕財政增進服務效能，並提升行政效率部分，評估標準係以 96 年度決算數為基準，未能具體彰顯 97 年度之實際績效。稅課收入改革措施之管考部分，財政改革方案中稅課收入改革措施尚未完成者，請繼續推動並追蹤。另賦稅改革會議中雖通過並修正部分改革法案，惟欲達到「擴大稅基」的目標，未來稅制合理化仍有再努力空間。在支出改革措施之管考部分，97 年第四季出現經濟負成長，宜從整體制度面及執行面予以強化。
- 2、健全國庫管理、強化債務透明化、協助改善地方財政，以穩健政府財政方面：有關建立收稅計費機制，提升行政效率、國內債務透明度、國外債務透明度、債務預警建制、提升地方自有財源比例等衡量指標皆達原定目標值。惟臺灣菸酒公司民營化時程，受釋股收入預算遭立法院決議刪除、工會抵制等因素之影響，致有延宕，未來仍請加強與員工及工會溝通，並積極爭取立法院支持，以利該公司民營化計畫之推動。有關提升地方自有財源比例 7 個百分點部分，地方自有財源仍不足，建議持續輔導協助地方開闢自有財源，提升地方財政自主性，另宜配合未來三都十五縣之規劃，就地方財務分配預為安排規劃。在國內債透明度部分，雖依規定揭露並符合目前法令規定，仍建議未來建立合乎國際定義及慣例之標準。

- 3、健全稅制，強化稅政，以建構租稅公平，提升服務品質方面：稅務行政電子化與稅務資訊系統之建構，有助改善稽徵效率及納稅服務的品質，對推廣電子發票、網路申報等業務項目，已有一定成效。此外，建議透過獎勵方式，提高納稅人加入稅務訊息即時通會員之意願，提升使用比率；同時繼續加強推廣使用統一發票之商家開立電子發票，提升使用比率。另在確保資訊安全之前提下，請持續積極執行相關資訊業務計畫，以提升政府行政效率及民眾滿意度。在營業稅徵收率與 OECD 會員國家之比較方面，我國營業稅率僅 5% 已屬世界最低，建議未來於賦稅改革委員會全盤財稅改革時，適度檢討調整。
- 4、建構無紙化、無障礙通關環境，並簡化通關程序，提升通關效率方面：積極推動導入世界關政組織全球貿易安全與便捷之標準架構 (World Customs Organization , Framework of Standards to Secure and Facilitate global trade,WCO SAFE)，兼顧貿易安全與便捷，及推動建置單一窗口，加強能力建構工作等，為本院既定政策，請積極主動與經濟部、交通部等相關部會協調辦理。海運進口報單查驗比率在前八個月份略高出目標值，9 月份後則因中國大陸毒奶粉事件而提高查驗比率，因此整年度查驗比率未達預定目標值，未來仍建議在確保貨品安全控管下，降低查驗比率，協助企業營運便利。另有關獎勵優良廠商並給予實質優惠措施，財政部關稅總局已在 97 年 6 月及 12 月間先後擬具「優良廠商進出口貨物通關辦法」修正草案，惟迄 98 年 3 月中旬仍未修正發布施行，宜請積極辦理，以提升行政效能。
- 5、提升國家資產利用效率，增裕國庫收入方面：各項指標均達到原定目標值，惟在檢討國有財產出租、出售、委託經營、改良利用等業務，落實分層負責，縮短處理時效部分，97 年雖檢討修正「各機關經管國有公用被占用不動產處理原則」等 6 項法令，但未能彰顯各項法令檢討成效(如減化哪些法令的決行層級，縮短多少作業時間

等)。此外，在國有財產之運用方面，仍應加速清理被占用土地與不動產，對已移交列管之資產與土地，除出售、出租之外，能以更多元變通之方式，如資產證券化、設定地上權等，活化資產使用效率，增裕國庫收入。在落實國有財產業務為民服務措施，提升服務成效部分，未來進行滿意度調查時，宜加強調查之信度、效度，提升調查結果參考價值。

6、人力面向方面：各類預算員額控管、超額人力控管情形等指標均達成設定目標。

7、經費面向方面：經常門預算賸餘率及資本門預算執行率均達原定目標值，有效擲節經常支出及執行資本門預算。98年度編報中程施政計畫經費總數超出行政院原核定之中程歲出概算額度，雖考量業務需要另增賦部分額度外經費，惟鑑於近年來中央財政狀況仍屬拮据，嗣後編報中程施政計畫仍宜配合中程歲出概算規模，並本零基預算精神核實編列，以符合資源合理分配之目標。

(二)評估結果

1、業務構面

策略績效目標		項次	衡量指標	評估結果
一	落實財政改革方案改革目標	1	充裕財政增進服務效能，並提升行政效率	▲
		2	稅課收入改革措施之管考	▲
		3	非稅課收入改革措施之管考	★
		4	支出改革措施之管考	▲
二	健全國庫管理、強化債務透明化、協助改善地方財政，以穩健政府財政	1	建立收稅計費機制，提升行政效率	★
		2	菸酒公司民營化時程	●
		3	國內債務透明度	★
		4	國外債務透明度	□
		5	債務預警建制	★
		6	提升地方自有財源比例7個百分點	★
三	健全稅制，強化稅政，	1	加強查核，有效防止逃漏稅，維護	★

	以建構租稅公平，提升服務品質	租稅公平	
		2 土地稅及房屋稅收佔地方政府財政收入之比重	▲
		3 稅務訊息即時通	▲
		4 營業稅徵收率與 OECD 會員國家之比較	▲
		5 輔導企業應用電子發票	★
		6 推動增值服務中心及大型企業與服務平台介接整合家數	★
四	建構無紙化、無障礙通關環境，並簡化通關程序，提升通關效率	1 提升空運 C1 通關方式比率，縮短廣義通關時間	★
		2 提升海運 C1 通關方式比率，縮短廣義通關時間	★
		3 降低「空運」進口報單(依規定應驗報單除外)查驗比率	★
		4 降低「海運」進口報單查驗比率	▲
		5 推動優良廠商認證制度	★
		6 推動 WCO 共同資料項目之比對與調和	★
五	提升國家資產利用效率，增裕國庫收入	1 檢討國有財產出租、出售、委託經營、改良利用等業務，落實分層負責，縮短處理時效	□
		2 落實國有財產業務為民服務措施，提升服務成效	★

2、內部管理構面

策略績效目標	項次	衡量指標	評估結果
一 合理調整機關員額，建立活力政府	1	績效管理制度	★
	2	員工心理健康協助機制	★
	3	機關年度各類預算員額控管百分比	★
	4	提報公務人員各項考試職缺比例	★
	5	機關超額人力控管情形(包括依規定應出缺不補、移撥或撤離之員額)	★
	6	依法足額進用身心障礙人員及原住民人數	★

		7	終身學習	★
		8	各主管機關於人事局人事資料考核系統抽查員工待遇資料正確率，貫徹依法支給待遇。	★
二	節約政府支出，合理分配資源	1	各機關當年度經常門預算與決算賸餘百分比	★
		2	各機關年度資本門預算執行率	★
		3	各機關中程施政目標、計畫與歲出概算規模之配合程度	▲
		4	各機關概算優先順序表之排序與政策優先性之配合程度	▲
三	電子化政府	1	增加所得稅申報案件之網路申報件數	★
		2	增加網路報繳營業稅比率	★
		3	推動報關委任書無紙化作業，以提升行政效能	★