

四、財政部

(一) 綜合意見

- 1、落實財政改革方案目標方面：95 年度總預算歲入歲出差短縮小為 1,871 億元，為 7 年來首度控制在 2,000 億元範圍內，財政赤字改善已略具成效；財政改革方案執行迄今 3 年，已具初步成效，請檢討評估執行成果，作為未來推動工作之參考，尤以軍教人員薪資恢復課稅案，仍未立法通過，推動稅制改革步調似嫌緩慢，應努力突破障礙；年度中順利推動合作金庫銀行與中國農民銀行合併，及兆豐金控公司旗下子公司中國國際商業銀行與交通銀行合併；委託中華電信公司辦理交通部持有該公司之公股國內外釋股事宜，釋股收入約 344.4 億元；訂定公股金融機構之整併及釋股原則，有助於業務推動，惟請檢討「財政部公股股權管理小組設置要點」是否有適時修正必要。
- 2、健全中央與地方財政方面：規劃發行運動彩券，「運動特種公益彩券管理辦法」草案已報奉行政院審查通過，並於 95 年 10 月 25 日發布；95 年度各縣(市)平均自有財源比例，已達 47.88%，較 93 年度 42.79%增加 5.09%，超過預定目標值，成效甚佳，惟為有效引導地方政府邁向財政自主，提高財產稅收比例，俾減低對中央的依賴，建議應從制度面建立獎勵與處罰機制；台灣菸酒公司原訂 95 年度釋出 21%公司股權，未能如期達成，目前修正延至 98 年底，請確切掌握時程，如期完成民營化；為提升國稅收繳效率，促進國庫資金調度順暢，建請儘速推動國稅全面條碼化，俾有效降低代收國稅處理成本，增進民眾納稅便利；建構政府債務預警制度之研究業於 94 年完成，請儘速完成預警指標建制，並研議建立政府運用債務預警制度的可行操作方法。
- 3、健全稅制方面：95 年度稅收實徵數 1 兆 5,953 億元，較預算

超徵 1,249 億元，並較上年成長 1.8%，且查核遏止逃漏稅共查獲補徵稅額 641 億餘元，成效顯著；稅務訊息即時通 95 年度會員人數為 15 萬 5,730 人，雖較上年度大幅成長，增加比率達 78.51%，惟相較於報稅總人數，該比率仍顯偏低，建請適度提高目標值，以彰顯挑戰性，且詐騙集團藉由報稅向民眾進行詐騙案件仍十分猖獗，顯示稅務宣導尚待加強，並請再加強輔導民眾加入會員，以提升實質服務，並維民眾權益；營業稅徵收率與 OECD 會員國家比較，現行我國加值型營業稅之徵收率為 5%，較 OECD 會員國均低，對促進經濟活絡、抑止物價上漲，確具積極正面作用，建議未來徵收率之擬定，仍請就經濟活絡性與物價作均衡考量。

4、提升關務國際化及便捷化方面：95 年度空運及海運 C1 通關方式比率分別提升至 79.04%及 55.58%，另空運及海運進口報單查驗比率亦分別降低至 4.73%及 14.31%，均超越原定目標，有助於提升通關效率；因應環境變遷，即時修正相關關政法規，95 年度共修正 13 個法規，占總法規數目（40 個）32.5%，行政效率良好；在推動海關業務與國際關務接軌方面，與 WCO 共同資料項目相對應項目，進口報單部分已達 53.5%，進口倉單部分已達 51.8%，成效甚佳；推動優良廠商認證制度方面，執行成效顯著，請繼續推動，俾更多績優進出口廠商得以享受進出口通關優惠措施，加速貨物通關。

5、加強國有土地管理應用效能方面：落實臺灣經濟永續發展會議方面，95 年度建置完成國有土地資訊網站，供各界查詢運用，並全面推動地理資訊系統及數值圖籍資料應用，強化國有土地充分利用，並提升國有財產業務管理效率；修訂完成國有財產產籍管理作業要點等 9 個相關法令，加強國有財產管理，提高行政效率；接管各機關移交國有公用閒置、低度利用及被

占用之國有不動產筆數方面達成目標值，惟仍請加強全面清查國有不動產被占用情形；辦理國有財產出租、出售、委託經營、改良利用業務之處分收益，94 及 95 年度實際處分收益計 873 億餘元，有助充實國庫收入，惟有關國有土地之處分，由於市區精華地段土地日漸稀少，標售資訊務請公開透明，以確保公平競標原則。

- 6、人力面向方面：配合政策精簡員額，有效控制員額成長，如能加強精簡超額員額，將更有助於人事成本節約，並請加強督導所屬進用原住民。
- 7、經費面向方面：經常門預算賸餘率已達成所訂目標值，有效擷節財政支出，資本門預算賸餘率未達所訂目標值，建議應有效運用及執行預算；另為合理分配資源，仍請財政部未來應於中程概算額度內編報中程施政計畫所需經費，並選定施政重點計畫填具概算優先順序表。
- 8、電子化政府面向：推動報關委任書無紙化作業達成原訂目標值；另綜合所得稅採網路申報比率達到 49.42%，而營業稅網路報稅比率僅 22.11% 仍屬偏低，請加強宣導推廣，鼓勵營業稅上網申報。

（二） 評估結果

1、業務構面

| 策略績效目標 | 項次 | 衡量指標 | 評核結果 |
|----------------------------------|----|--------------------|------|
| 一 落實財政改革 方案改革目標 | 1 | 充裕財政增進服務效能，並提升行政效率 | ★ |
| | 2 | 稅課收入改革措施之管考 | ▲ |
| | 3 | 非稅課收入改革措施之管考 | ▲ |
| | 4 | 支出改革措施之管考 | ★ |
| 二 健全國庫管 理、強化債務透 明化、協助改善 | 1 | 建立收稅計費機制，提升行政效率 | ▲ |
| | 2 | 菸酒公司民營化時程 | ● |
| | 3 | 國內債務透明度 | ★ |

| | | | | |
|---|------------------------------|---|----------------------------------------|---|
| | 地方財政，以穩健政府財政 | 4 | 國外債務透明度 | ★ |
| | | 5 | 債務預警建制 | ★ |
| | | 6 | 提升地方自有財源比例 7 個百分點 | ★ |
| 三 | 健全稅制，強化稅政，以建構租稅公平，提升服務品質 | 1 | 加強查核，有效防止逃漏稅，維護租稅公平 | ★ |
| | | 2 | 土地稅及房屋稅收佔地方政府財政收入之比重 | ▲ |
| | | 3 | 網站報稅訊息即時通 | ▲ |
| | | 4 | 營業稅徵收率與 OECD 會員國家之比較 | ★ |
| | | 5 | 推動增值服務中心及大型企業與服務平台介接整合家數 | ★ |
| 四 | 建構無紙化、無障礙通關環境，並簡化通關程序，提升通關效率 | 1 | 提升空運 C1 通關方式比率，縮短廣義通關時間 | ★ |
| | | 2 | 提升海運 C1 通關方式比率，縮短廣義通關時間 | ★ |
| | | 3 | 降低「空運」進口報單（依規定應驗報單除外）查驗比率 | ★ |
| | | 4 | 降低「海運」進口報單查驗比率 | ★ |
| | | 5 | 參考京都公約規範及配合業者需求，修改相關法規 | ★ |
| | | 6 | 推動優良廠商認證制度 | ★ |
| | | 7 | 推動 WCO 共同資料項目之比對與調和 | ★ |
| 五 | 提升國家資產利用效率，增裕國庫收入 | 1 | 釐整異動國家資產資料庫及地理資訊系統建置之國家資產資料 | ★ |
| | | 2 | 接管各機關移交國有公用閒置、低度利用及被占用之國有不動產筆數(錄) | ★ |
| | | 3 | 辦理國有財產出租、出售、委託經營、改良利用業務之處分收益 | ★ |
| | | 4 | 檢討國有財產出租、出售、委託經營、改良利用等業務，落實分層負責，縮短處理時效 | ★ |
| | | 5 | 落實國有財產業務為民服務措施，提升服務成效 | ★ |

2、內部管理構面

| 策略績效目標 | 項次 | 衡量指標 | 評核結果 |
|--------|----|------|------|
|--------|----|------|------|

| | | | | |
|---|-------------------------|---|--------------------------------|---|
| 一 | 合理調整機關 員額，建立活力 政府 | 1 | 機關年度各類預算員額控管百分比 | ★ |
| | | 2 | 機關精簡省超額職員人力達成百分比 | ★ |
| | | 3 | 分發考試及格人員比例 | ★ |
| | | 4 | 機關人力控管達成情形－依規定應出缺不補(含應精簡員額)之員額 | ★ |
| | | 5 | 依法足額進用身心障礙人員及原住民人數 | ● |
| | | 6 | 終身學習(1) | ★ |
| | | 7 | 終身學習(2) | ★ |
| | | 8 | 組織學習 | ★ |
| 二 | 節約政府支 出，合理分配資 源 | 1 | 各機關當年度經常門預算與決算賸餘百分比 | ★ |
| | | 2 | 各機關年度資本門預算執行率 | ▲ |
| | | 3 | 各機關中程施政目標、計畫與歲出概算規模之配合程度 | ★ |
| | | 4 | 各機關概算優先順序表之排序與政策優先性之配合程度 | ★ |
| 三 | 電子化政府 | 1 | 增加所得稅申報案件之網路申報件數 | ★ |
| | | 2 | 增加網路報繳營業稅比率 | ★ |
| | | 3 | 提供民眾稅務查詢、申辦件數三年內成長5%之達成率 | ★ |
| | | 4 | 提供外機關運用稅務資訊系統數 | ★ |
| | | 5 | 推動報關委任書無紙化作業，以提升行政效能 | ★ |